Дело № 5-414-2106/2025

УИД 86MS0046-01-2025-002072-86

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

28 мая 2025 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 6 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа–Югры Аксенова Е.В., находящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении ведущего специалиста отдела защиты объектов и инженерно – технических средств охраны департамента информационной безопасности и защиты объектов АО «Россети Тюмень» Ощепкова Дмитрия Юрьевича, \* года рождения, уроженца \*, зарегистрированного и проживающего по адресу: \*, паспорт серии \*

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»,

установил:

Ведущий специалист отдела защиты объектов и инженерно – технических средств охраны департамента информационной безопасности и защиты объектов АО «Россети Тюмень» Ощепков Д.Ю., исполняя свои обязанности по адресу: г. Нижневартовск, ул. Пермская, д. 22, не исполнил п. 1.16 решения Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.04.2024 № 124, не завершив в срок до 01.03.2025 актуализацию паспорта безопасности объектов ТЭК, тем самым 02.03.2025 совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.1 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» – неисполнение решения Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В судебном заседании Ощепков Д.Ю. вину в совершении правонарушения не признал.

Представитель Ощепкова Д.Ю. – Николаева В.И. в судебном заседании показала, что оснований для привлечения к административной ответственности должностного лица АО «Россети Тюмень» Ощепкова Д.Ю. нет, в связи с отсутствием в его действиях состава вменяемого правонарушения на основании нижеследующего.

Должностное лицо АО «Россети Тюмень» предприняло все достаточные, необходимые и зависящие от него меры для своевременного выполнения п. 1.16 решения АТК ХМАО - Югры от 04.04.2024 №124.

В соответствии с п.1.6 протокола от 04.04.2024 № 124 решения совместного заседания Антитеррористической комиссии ХМАО-Югры и Оперативного штаба в ХМАО-Югре в срок до 01.03.2025 субъектам ТЭК необходимо актуализировать паспорта безопасности объектов ТЭК. На объектах ТЭК находящихся в стадии категорирования провести повторные комиссионные обследования с оформлением актов обследования, актов категорирования и паспортов безопасности.

Выписка из вышеуказанного протокола заседания АТК направлена в адрес АО «Россети Тюмень» 19.04.2024 (сопроводительное письмо от 19.04.2024 № 42-Исх-6691).

Во исполнение вышеуказанных нормативных актов АО «Россети Тюмень» заблаговременно направило в адрес заинтересованных лиц предложение о принятии участия в работе комиссии по обследованию и актуализации паспортов безопасности категорирования объектов:

- Письмо директору Департамента экономической безопасности ТЭК Минэнерго России от 03.04.2024 № ПМ-8. Согласно ответу от 24.04.2024 Nº04-1042 запрос необходимо направить за 30 дней до планируемой даты проведения межведомственной комиссии.

- Письмо начальнику управления ФСВНГ России по ХМАО-Югре от 04.04.2024 № ПМ-86. Согласно ответу ФСВНГ России по ХМАО-Югре от 24.04.2024 № 643/9-2076 объекты АО «Россети Тюмень» включены в график актуализаций на ноябрь 2024 года.

- Письмо начальнику РУ ФСБ России по Тюменской области от 04.04.2024 № ПМ-93. Ответ не предоставлен.

- Письмо начальнику управления ФСВНГ России по ХМАО-Югре от 16.10.2024 № ПМ -373. Согласно ответу ФСВНГ России по ХМАО-Югре от 18.10.2024 № 643/9-5130 объект ПС «Нижневартовская» включен в график на 06.11.2024.

- Письмо директору Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики от 28.02.2025 № ПМ-42. Ответ Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики от 10.03.2025 Nº46-Исх-1395.

На основании приказа АО «Россети Тюмень» от 26.04.2024 № 276 «О создании комиссий по проведению обследований и актуализации паспортов безопасности категорированных объектов АО «Россети Тюмень» была сформирована комиссия по обследованию и категорированию объектов ТЭК, в состав которой в том числе, были представители Минэнерго РФ, Росгвардии, РУФСБ, Департамента строительства и ЖКК и энергетики ХМАО-Югры.

Согласно актам категорирования и актам обследования объектов ТЭК, комиссия провела изучение исходных данных, обследование объектов и пришла к выводам о системе охраны объекта в контексте угрозы нападения на объект ТЭК с использованием (применением) беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов - возможности несанкционированного доступа на объект ТЭК с использованием беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов с целью разрушения и (или) повреждения здания, строения, сооружения и иных объектов, входящих в состав объекта топливно-энергетического комплекса, и (или) причинения вреда жизни и здоровью персонала и другим лицам.

Ответственность за разработку и согласование паспорта возложена на субъект ТЭК. Процесс подготовки паспорта представляет из себя сложный и трудоемкий процесс состоящий из нескольких этапов, в том числе включающий в себя сбор и анализ необходимой информации, аудит локальной нормативной документации, подготовку проектов актов категорирования и обследования, их обсуждение и подписание в межведомственной комиссии.

Значительный объем работ при разработке самого паспорта, относиться к подготовке расчетно-пояснительной документации, содержание которой соотноситься с позициями паспорта безопасности и подтверждается расчетами, основанными на различных методиках. Исходя из практики, сроки подготовки расчетно-пояснительных документов к паспорту безопасности составляют от 20 до 30 дней.

Паспорт безопасности на каждый объект оформляются в единственном экземпляре, а также количественный состав лиц – 4 (Руководители УФСБ России по Тюменской области, УВНГ по ХМАО - Югре, ГУ МЧС России по ХМАО - Югре, представитель Минэнерго), согласование паспортов времени, затрачиваемого на возврат в адрес АО «Россети Тюмень», общий период времени, затраченный на согласование паспорта безопасности на каждый объект составил 2 месяца 14 дней.

В целях обеспечения легитимности результатов работы комиссии, 13.01.2025, после предварительного устного согласования с представителем Минэнерго России, участие которого является обязательным, проекты паспортов безопасности объектов АО «Россети Тюмень», расположенных на территории ХМАО - Югры, были нарочным направлены в г. Тюмень для передачи директору Тюменского филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России ФИО являющемуся членом комиссии.

15.01.2025 представитель Минэнерго от изучения паспортов безопасности и последующем их согласовании отказался без объяснения причин.

04.02.2025 АО «Россети Тюмень» в адрес Минэнерго направлено повторное письмо № ПМ-15 с предложением принять участие в работе межведомственной комиссии, для чего предлагалось направить в адрес АО «Россети Тюмень» информацию с указанием должности, фамилии и контактных данных представителя.

04.03.2025 Минэнерго письмом № 04-527 уведомило АО «Россети Тюмень» об исключении из состава межведомственной комиссии своего представителя (вх. № РТ-2724 от 17.03.2025).

В период с 13.01.2025 по 27.02.2025 проекты паспортов безопасности находились в г. Тюмени в ожидании передачи для рассмотрения вновь назначенному Представителю Минэнерго. После отказа Минэнерго в участии в работе комиссии, паспорта безопасности были нарочным доставлены в г. Сургут. 04.03.2025, паспорт безопасности, акты категорирования объекта, сопроводительным письмом от 03.03.2025 № ПМ-46 были направлены на согласование в Росгвардию по ХМАО - Югре.

АО «Россети Тюмень» предприняло действия по своевременному информированию Аппарата АТК Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о состоянии работы по актуализации паспортов безопасности.

25.02.2025 письмом ПМ-38 АО «Россети Тюмень» уведомило руководителя Аппарата АТК Градова М.Ю. о позиции Минэнерго по исключению из состава межведомственной комиссии представителей федерального органа исполнительной власти осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно- энергетического комплекса.

Этим же письмом Аппарат АТК был уведомлен о том, что оформленные паспорта безопасности и акты категорирования объектов АО «Россети Тюмень» находятся на согласовании в межведомственной комиссии, в соответствии с требованием АТК № 01.08. исх-405 от 09.06.2012.

Несмотря на отказ Минэнерго от участия в комиссии, АО «Россети Тюмень» проводятся мероприятия, направленные на обеспечение участия Минэнерго в межведомственных комиссиях по обследованию объектов ТЭК.

АТК был установлен новый срок для завершения мероприятий по актуализации паспортов безопасности до 01.08.2025 (п. 1.4 протокола внеочередного заседания АТК ХМАО-Югры № 130 от 04.03.2025).

Таким образом, установив срок для завершения мероприятий по актуализации паспортов безопасности, АТК аннулирован первоначальный конечный срок - 01.03.2025, установленный в п. 1.16 Протокола АТК № 124 от 04.04.2024.

Должностное лицо в надлежащий срок провело обследование объекта, оформило паспорт безопасности и своевременно направило его на согласование. Следовательно, должностное лицо, предприняло все возможные и достаточные меры для исполнения решения АТК по актуализации паспортов безопасности категорированного объекта –ПС «Нижневартовская», предусмотренного пунктом п. 1.16 протокола АТК.

Отказ Минэнерго направить для участия в комиссии своего представителя привел к нарушению срока предоставления паспорта безопасности, в срок, установленный п. 1.16 протокола АТК.

Следовательно, исполнить решение АТК в срок до 01.03.2025 в отсутствие согласования представителя Минэнерго было невозможным по причинам, от должностного лица АО «Россети Тюмень» не зависящим.

Помощник прокурора города Нижневартовска Гареева В.В. поддержала доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Ощепкова Д.Ю.

Выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, помощника прокурора города Нижневартовска, представителя лица привлекаемого к административной ответственности, исследовав представленные письменные доказательства, мировой судья приходит к следующему.

Организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса определены Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-Ф3 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

В силу п. 9 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-Ф3 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» к объектам топливно-энергетического комплекса относятся объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ, антитеррористическая защищенность объекта топливно-энергетического комплекса - это состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта топливно-энергетического комплекса, препятствующее совершению на нем террористического акта.

Статьей 6 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ установлено, что обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется субъектами топливно-энергетического комплекса, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 13 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-Ф3 субъектами топливно-энергетического комплекса являются физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с ч.1 ст.7 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-Ф3 требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации.

Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ субъекты топливно-энергетического комплекса составляют паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса по форме согласно приложению к настоящему Федеральному закону. В паспорте безопасности указывается состояние системы инженерно-технической, физической защиты, пожарной безопасности объекта, а также содержатся соответствующие выводы и рекомендации, мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (часть 1). Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса составляется на основании результатов категорирования данного объекта в зависимости от степени его потенциальной опасности, а также на основании оценки достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта при террористических угрозах согласно требованиям, определенным Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона (часть 2).

В соответствии со ст. 7.1 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» неисполнение решения Антитеррористической комиссии ХМАО – Югры, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.

Вина должностного лица доказана и подтверждена совокупностью исследованных в судебном заседании материалов дела:

Решением Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.04.2024 № 124, субъектам ТЭК, осуществляющим деятельность в автономном округе, главам городских округов и муниципальных районов автономного округа – председателям АТК муниципальных образований в связи с формированием новых угрозообразующих факторов, обусловленных проведением специальной военной операции, учитывая требования постановлений Правительства РФ от 05.05.2012 № 460 от 02.10.2013 года № 861 актуализировать паспорта безопасности объектов ТЭК (п. 1.16).

19.04.2024 соответствующая выписка их протокола АТК от 04.04.2024 № 124 для исполнения направлена адрес Общества по средствам электронной почты (исх. от 19.04.2024 № 42-исх-6691).

Согласно приказу и.о. генерального директора АО «Россети Тюмень» от 18.01.2021№ 23-к «О приеме работника на работу» Ощепков Д.Ю. с 18.01.2021 по настоящее время состоит в трудовых отношениях с АО «Россети Тюмень» в должности ведущего специалиста отдела защиты объектов и инженерно – технических средств охраны департамента информационной безопасности и защиты объектов АО «Россети Тюмень».

В силу п. 2.1.1. должностной инструкции Ощепкова Д.Ю., утвержденной 10.01.2024 заместителем генерального директора – руководителя Аппарата АО «Россети Тюмень», ведущий специалист отдела защиты объектов и инженерно – технических средств охраны департамента информационной безопасности и защиты объектов АО «Россети Тюмень» контролирует и осуществляет исполнение мероприятий по обеспечению требований безопасности и антитеррористической защищенности объектов филиала, информационной безопасности, в том числе с использованием программных комплексов.

Из служебной записки заместителя начальника отдела контроля и административной практики Управления профилактики терроризма и обеспечения территориальной обороны Департамента региональной безопасности ХМАО-Югры от 19.03.2025 следует, что юридическим лицом АО «Россети Тюмень» не реализованы мероприятия по актуализации паспортов безопасности на объектах топливно – энергетического комплекса, в установленный п. 1.16 решения от 04.04.2024 № 124 срок.

Собранные в обоснование вины должностного лица письменные доказательства согласуются между собой, в связи с чем, не доверять им, оснований не имеется. Имеющиеся в деле доказательства мировой судья находит допустимыми, относимыми, достоверными и достаточными для признания должностного лица виновным в совершении выявленного административного правонарушения.

В деле не имеется доказательств, подтверждающих, что Ощепков Д.Ю. предпринял все зависящие от него меры по надлежащему и своевременному исполнению решения Антитеррористической комиссии ХМАО-Югры, принятого в ходе совместного заседания с Оперативным штабом в ХМАО-Югре от 04.04.2024 № 124, а именно в установленный срок до 01.03.2025и недопущению совершения административного правонарушения.

Доводы Ощепкова Д.Ю. о том, что процесс подготовки паспорта представляет из себя сложный и трудоемкий процесс состоящий из нескольких этапов не принимаются во внимание, поскольку срок (с апреля 2024 года по 01.03.2025 года), для исполнения решения Антитеррористической комиссии ХМАО-Югры, принятого в ходе совместного заседания с Оперативным штабом в ХМАО-Югре от 04.04.2024 № 124, являлся разумным и достаточным для проведения процедуры актуализации паспорта объекта ТЭК.

Доводы Ощепкова Д.Ю. о том, что АТК был установлен новый срок для завершения мероприятий по актуализации паспортов безопасности до 01.08.2025 (п. 1.4 протокола внеочередного заседания АТК ХМАО-Югры № 130 от 04.03.2025), тем самым, АТК аннулирован первоначальный конечный срок - 01.03.2025, установленный в п. 1.16 Протокола АТК № 124 от 04.04.2024, мировой судья считает не состоятельными, по следующим основаниям.

Согласно п. 1.4 протокола внеочередного заседания АТК ХМАО-Югры № 130 от 04.03.2025, субъектам ТЭК, осуществляющим деятельность в автономном округе завершить процедуру актуализации паспортов безопасности объектов до 01.08.2025 (для иных объектов ТЭК)

Согласно п. 1.3.1 протокола внеочередного заседания АТК ХМАО-Югры № 130 от 04.03.2025, во взаимодействии с Управлением Росгвардии по автономному округу провести анализ причин несвоевременной актуализации субъектами ТЭК паспортов безопасности подведомственных объектов и в соответствии с п. 1.3.2 при наличии оснований принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

Согласно служебной записки от 19.03.2025 заместителя начальника отдела контроля и административной практики Управления профилактики терроризма и обеспечения территориальной обороны Департамента региональной безопасности ХМАО-Югры, следует, что проведена оценка качества исполнения решений АТК автономного округа, установлен факт неисполнения АО «Россети Тюмень» решения АТК ХМАО-Югры принятого в ходе совместного заседания с Оперативным штабом в ХМАО-Югре (п. 1.16 протокола от 04.04.2024 № 124) а именно в установленный срок до 01.03.2025, не реализованы мероприятия по актуализации паспортов безопасности на объектах ТЭК. С учетом результатов анализа исполнения решения АТК автономного округа по выявленному факту неисполнения предлагает возбудить дело об административном правонарушении ответственность за которое предусмотрена законодательством автономного округа.

В ходе внеочередного заседания АТК автономного круга (п.1.3 протокола от 04.03.2025 № 130) предложение о продлении п.1.16 протокола от 04.04.2024 № 124 для субъектов ТЭК не одобрено, при этом принято решение при наличии оснований принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности. Срок до 01.08.2025 установлен для завершения процедуру актуализации паспортов безопасности объектов (для иных объектов ТЭК), который не освобождает от привлечения к административной ответственности, при наличии оснований.

Изучив и оценив доказательства по делу, мировой судья считает вину должностного лица Ощепкова Д.Ю. доказанной. Действия должностного лица правильно квалифицировано по ст. 7.1 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» - неисполнение или нарушение решения Атитеррористической комиссии Ханты – Мансийского автономного округа – Югры, принятого в пределах ее компетенции.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения. Это предполагает соразмерность деяния и назначенного за него наказания. Следовательно, для привлечения к административной ответственности и назначения административного наказания необходимо, чтобы характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения соответствовали характеру и размеру назначенного административного наказания, иначе цели административного наказания, указанные в [части 1 статьи 3.1](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/3101) КоАП РФ, не будут реализованы, а административное наказание превратится из меры ответственности в средство ограничения конституционного права.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 4.2 и 4.3 Кодекса РФ об АП, принимая во внимание, поведение должностного лица в целях исполнения решения Антитеррористической комиссии ХМАО-Югры от 04.04.2024 № 124, учитывая характер и отсутствие негативных последствий совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого лица, а также в целях обеспечения баланса конституционно значимых ценностей и в интересах субъектов права, а также, учитывая то обстоятельство, что в материалах дела отсутствуют доказательства привлечения Ощепкова Д.Ю. к административной ответственности за совершение аналогичных правонарушений, мировой судья приходит к выводу, что наказание необходимо назначить в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об АП, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

ведущего специалиста отдела защиты объектов и инженерно – технических средств охраны департамента информационной безопасности и защиты объектов АО «Россети Тюмень» Ощепкова Дмитрия Юрьевича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, судебного участка № 6.

\*

Мировой судья Е.В. Аксенова

\*